

# 鄱阳湖地区实施可持续发展存在的 主要问题和对策\*

肖锡红

(江西省山江湖开发治理委员会办公室, 南昌 330046)

**提 要** 鄱阳湖区具有相对丰富的自然资源, 是江西十分重要的农产品淡水产品主产区, 对江西经济的发展起着举足轻重的作用. 就这块风水宝地其经济发展总是相对滞后, 部分农村社区群体甚至还生活在贫困线以下. 究其原因, 主要是频繁的自然灾害、资源的不合理利用导致资源减少和环境问题的日渐突出、农村生产力低下等. 鄱阳湖区要实施可持续发展战略, 必须解决自然灾害问题, 建立鄱阳湖区自然灾害预警系统, 同时大力发展替代产业, 加快职业技术教育, 广开致富门路, 保护生态环境, 加快产业升级, 逐步把鄱阳湖区建设成资源高效利用的产品深加工基地和精品出口基地.

**关键词** 鄱阳湖 资源 可持续发展

**分类号**

鄱阳湖地处江西省的北部, 长江中下游南岸, 总面积  $34.39 \times 10^4 \text{ km}^2$ , 是我国最大的淡水湖泊, 沿湖共 11 个县(区), 人口近 660 万, 占江西全省人口的 15.8%. 鄱阳湖湖区生态环境优良, 水生动植物资源丰富, 土壤肥沃, 盛产粮、棉、油等主要农产品和淡水产品. 多年来, 江西先后对湖区资源进行一系列开发利用, 但仍缺乏统一规划, 难以通过集中开发形成优势产业, 湖区的经济水平与全省平均水平差距越来越大. 自古号称“鱼米之乡”的鄱阳湖区, 却因诸多因素的影响, 严重制约了该区域的可持续发展. 据统计, 2000 年沿湖 11 个县(区)的 GDP 仅占江西全省的 9.5%, 地方财政收入占 7%, 农民人均纯收入只占全省平均值的 71.3%<sup>[1]</sup>. 广大农村社区还有相当一部分群体生活在贫困线以下. 最近几年, 湖区经济有了较大变化, 但制约该区域发展的一系列主要问题还没有根本解决. 本文将分析影响该区域发展的主要问题及其内在联系, 提出相应对策, 以期该区域能尽快走向可持续发展的道路.

## 1 存在的主要问题

### 1.1 自然灾害频繁

主要表现为: 临湖 11 市县洪涝灾害和邻湖 13 县市丘陵地区的旱灾, 洪涝灾害严重时波及邻湖 13 县市. 自然灾害的频繁发生, 严重影响湖区人民生命、财产安全, 工农业生

\* 2003-07-18 收稿; 2003-08-20 收修改稿. 肖锡红, 男, 1962 年生, 硕士, 研究员.

产和安居乐业。沿湖群众一遇洪涝就可能颗粒无收甚至无家可归，总是生活在一种动荡不安的状态中。98年特大洪水灾害后，国家采取了“移民建镇、退田还湖”等一系列相关政策，基本上治了标，而灾民移出后，在新的环境中又出现其生计和发展问题。另外，五河流域植被破坏造成的水土流失淤塞江湖，导致鄱阳湖湖体萎缩，调蓄洪水能力大大减弱。

## 1.2 自然生境日益恶化

由于人类频繁的生产活动及土地资源的超负荷运转，鄱阳湖区自然资源日益减少，无论是种类还是数量都在下降。

1.2.1 森林资源多样性遭到破坏 天然林锐减，人工林（包括经济林）林相单一，森林资源的多样性破坏，导致生态系统受到威胁。

1.2.2 淡水渔业资源减少 1988年《鄱阳湖研究》资源中记载该地区有鱼类资源122种，分隶于21科，多年鱼获量波动在9578—31564<sup>[2]</sup>；2000年全九江市水产品总量 $22 \times 10^4$ t，是1998年上述31564t（最大量）的7倍。由于贫困和自然灾害的影响，人们为了生存，不顾法律法规、缺乏全局观念，超负荷的捕捞、滥捞，特别是非法电捕、毒捕恶劣行为等导致这一资源日益减少。

1.2.3 候鸟受到威胁 历年来，鄱阳湖地区的候鸟有增无减，究其原因，一方面是世界范围内的环境日益严重恶化，另一方面是鄱阳湖确是候鸟的一块风水宝地，但这决不意味着鄱阳湖地区的环境没问题，候鸟也没事。其实，一只白鹤在沿海可卖到3—4千元，不法分子为了牟取暴利，非法毒、猎多种候鸟，这种活动每年频繁发生，其造成的恶果是：破坏了候鸟的生栖安居环境，许多候鸟还没有完成繁衍后代的任务就得远徙他方，进而使该地区的湿地生态被人为破坏。

另外，鄱阳湖区的有限资源并没有得到高效利用，如旅游资源，九江地区有那么多的旅游景点，却没有很好的包装，景点孤单、没有品位，旅游产业没有规模，作坊经营；再如淡水渔业，更多的是出售鱼原料，很少有深加工产品，更没有精品和拳头产品；还有如林业深加工、湿地资源深加工等都存在产业化和精品问题。

## 1.3 农村社区生产力低下，缺乏现代农业生产技能

在农村，农业生产还停留在一根扁担一头牛的传统农业，大量农业生产活动完全靠人力来完成，生产力十分低下；生产技能也十分原始和简单，完全凭一代一代传下来的经验（如农时与季节、施肥、打药等）来开展农事活动。不仅如此，由于农村大量青、壮劳力外出打工（这是目前维系农村经济发展的重要纽带），在农村务农的劳力只有中老年人及无法外出打工者，这些人要从事繁杂的农事活动，显然不能适应现代农业发展的要求，农业产业结构在一家一户如何调整？种养殖新技术如何掌握？更谈不上大棚蔬菜栽培技术、特种动植物养殖技术等。据调查，目前农村普遍存在不知道如何调整自家农业产业，在广大农村出现农田板结、马蟥绝种、青蛙几乎绝迹等严重现象。另外，缺乏致富信息和种植养殖新技术，只有单纯地耕作传统农业，没有更多的致富门路，这最多只能维持生计，无法摆脱贫困。

## 1.4 生态环境面临挑战

自农村联产承包责任制实施以来，各家各户自主经营其农田，湖区大田作物主要是棉花和水稻，就棉花而言，其病虫害的爆发时间在一定区域内相对集中，但各家各户施用农药的时间却不得统一，结果是：甲田块施药时，其附近他家的田块如果不同时施药，则甲田块的病虫害（如红蜘蛛、棉铃虫等）就会到附近的田块甚至到附近的山上躲起来，等药效过去后再回来。这样就得经常施药甚至不断施药才能解决问题，但对农田生态环境的影

响是非常严重的。就水稻而言,如果水田在第一年施用尿素  $600\text{kg}/\text{hm}^2$ ,第二年超过  $600\text{kg}/\text{hm}^2$ ,才能增产,否则反而减产,这就是农民所说的“化肥如鸦片,一年多一年”,化肥施用量的逐步增加,对农田生态环境造成不良影响,同时影响农田水质甚至河流水质。鄱阳湖区是江西粮、棉的主产区,农村生态环境逐渐恶化的根本原因主要是化肥和农药。

城镇的酸雨、烟尘、噪音及工业“三废”等污染日益严重地影响城镇居民的生活环境。鄱阳湖流域上游五河(赣江、抚河、饶河、修河和信江汇集鄱阳湖后入长江)的污物顺流而下造成对鄱阳湖的污染是鄱阳湖水环境污染的主因。

由于各种因素的影响和自然演变结果,鄱阳湖的生态环境已呈不断恶化趋势,具体表现为湿地资源减少,湖泊调节功能降低,濒湖区居江西省人口密度最高的平原景观生态区,因人口压力造成用地与养地失调,耕地有机质下降,土壤潜育化严重。

## 2 鄱阳湖区实施可持续发展总体思路

鄱阳湖区实施可持续发展战略的总体思路,必须要考虑以下几个关键问题:首先是资本积累问题、人才问题、创新问题、移民建镇后农民的生计和发展问题;其次,必须总结过去几十年来在保护、开发、利用自然资源方面的经验和教训,做好资源的高效利用,加快产业升级;再次,着眼全局、统一思想、高效管理,一心一谋谋发展。理顺好了这些问题,其总体思路也就明确了。即:解放思想、着眼全局、扩大开放、积累资本、加快产业升级、逐步把鄱阳湖区建成资源深加工精品基地和出口基地。

## 3 对策与措施

### 3.1 建立鄱阳湖区自然灾害预警系统

鄱阳湖区的水旱自然灾害是制约该地区发展的最大天敌。因此,防灾减灾必须综合防治,除要加强江河堤防外,更重要的是省内有关业务部门在省政府的统一协调下联合攻关,建立能快速反应的灾害预警系统,从而使灾害降低到最低限度,对既成的灾害进行准确的实时监测和灾后评估,为未来的灾害预警提供依据,实现前期预警、实时监测、灾后评估、综合防灾减灾。另外,邻湖地区秋季干旱频繁,除应用上述技术建立预警系统外,更重要的是蓄水(包括设施的改善)、和节水灌溉,使灾区人民真正过上安居乐业的生活。

### 3.2 大力发展替代产业

移民建镇实施以来,利用各种渠道如小额信贷、科技扶贫等已摸索出一系列替代产业发展模式,主要有:

3.2.1 避洪农业 一是在移民建镇区发展马铃薯产业,发展这一产业具有以下特点:季节恰当(1—5月,避洪)、营养价值高、产量高( $22500\text{kg}/\text{hm}^2$ 左右)、市场需求大(国内需求  $10\times 10^4\text{t}$ ,5—10月份正是北方缺薯时期)、技术易掌握(江西绿苗生物技术开发有限公司供应种苗、农田耕作技术简单)、价格适当(0.90-1.00元/kg鲜品)、平原地区易形成产业化、增加农田复种指数、既可鲜食又可加工;二是种草养鹅,利用湖区枯水季节湖滩草洲和荒地地种黑麦草养鹅和水禽,汛期来临前既可出售,这样既避洪、又可充分利用湿地资源,发展产业。

3.2.2 大水面增值保护生产繁养 在鄱阳湖区全面实施捕捞许可证制度的同时,大水面人工放流渔业资源措施,通过自然增殖与人工增殖相结合的措施增加渔业资源。

3.2.3 “三网”养殖 即通过网箱、网栏、网围养鱼。

3.2.4 退田还湖区部分可利用的低洼地开发 1998年洪涝后,鄱阳湖单退和双退的土地 $11.7 \times 10^4 \text{hm}^2$ ,其中相当一部分低洼地可以利用进行农-特渔综合开发,如湖边种草、岸边养禽、水面养鱼、育珠等。

3.3 加强职业技术培训,大力开发人力资源

湖区人力资源的基础在农村。九江市每年外出打工人员特别多,农村青、壮劳力有一技之长或头脑比较灵活者都在外地打工。打工的种类大致有以下几种,一是在沿海地区进工厂或公司做工;二是在南昌及别的城市做手艺,包括泥工、油漆工、木工等,三是进城做保姆,四是进城卖苦力赚钱。这里要特别提出的是,前两种外出打工者,长期在外,既赚到钱,又学到了技术和相应的管理经验,其中部分人员已回家自办企业,依托家乡的资源优势,发展当地经济,但大部分人员都还继续在外打工或在外做老板。要充分发挥这部分人员的优势,为自家的经济发展服务,但目前还没有具体措施。国家和地方政府宜制定有关优惠政策,鼓励这些人员回家兴办企业,既可充分利用本地资源,发展经济,又可解决当地的就业压力,同时也有助于剩余劳力的转移。另外,在家务农的人员要加强农业技术(包括种、养、加、病虫害防治和肥料、农药的科学施用等)的实用性培训,以适应农业产业升级和有机农业的发展要求。同时还要制定一系列优惠政策,以吸引、培训和引进更多的高新技术人才和相关主产业的高级专业人才,加快人才交流和技术交流,为实现工业化和产业升级服务。

3.4 防治污染和血吸虫病

无论丰枯水期,鄱阳湖有机污染物80%以上均来自上游五河,湖盆区只占15%左右;进入鄱阳湖的重金属大多也由五河汇入,特别是饶河。因此,湖区水域水质的主要保护措施是要对五大河流入湖的污染物实施总量控制和达标排放。同时要严格控制湖内乱抛、乱排及污物泄露现象,对湖区拟建的大型工程项目要进行环境影响评价。

血吸虫病直接威胁疫区数百万人的生产和生活,也是开展生态旅游的最大旅游安全隐患。

3.5 加强候鸟保护,合理开发生态旅游

目前,鄱阳湖自然保护区范围过小,面积只有 $22400 \text{hm}^2$ ,鸟类的保护权与湖泊的管理权相分离,加之保护区与当地社区存在着空间上的重叠,湿地保护与社区发展之间难以回避的矛盾与冲突使一些保护政策与措施难以落实。

旅游业关联带动性很强,在就业机会的创造与经济促进方面有非常强的优势。以候鸟观赏与湿地农业观赏为特色的生态旅游的开发,将帮助湖区农民发展以家庭旅馆和观光业为主的替代产业,使社区从生态旅游中获得经济收益,缓减退田还湖、湿地恢复后的生活来源问题,从而促进当地生态保护与社区经济协调发展。湖区被称为白鹤乐园、珍禽王国,这在国内有垄断性,在世界上能引起轰动性的鸟类自然奇观,加之湖区生态环境好,宽阔的水面、秀丽的湖滨风光、水乡民俗加上深厚的文化积淀,可开展多种旅游活动。而且,世界文化遗产——庐山耸立于湖畔,两个主要旅游资源(一山一水)与主要旅游季节(一夏一冬)互补性强,周边地区旅游资源丰富,旅游开发基础好,极易形成旅游产业带。

3.6 树立全局意识,加强宏观管理

鄱阳湖区是一个完整的水陆相生态系统,临湖有12个县市,邻湖还有13个县市,同时还有五条江河注入该湖。在合理利用自然资源时往往出现各行各业各部门根据自身的

特点各行其是, 缺乏全局观念. 因此, 必须在行政上精简管理机构、各部门统一思想和行动步伐, 树立全局观念, 同时在运作上引入市场机制, 无论是支柱产业, 还是大中型国有企业都必须逐步让其在激烈的市场竞争中求生存, 求发展, 这样才有生命力; 加强宏观管理, 防止国有资产流失, 提高办事效率. 另一方面采取有效措施, 扩大对外开放和招商引资, 筹集开发资金. 以加速该区域的发展.

### 3.7 更新观念, 解放思想, 开放思维

实质上, 九江市有十分显著的区位优势和城市特点, 主要表现在: 临长江、依庐山、开放城市、城市建设在整体规划和布局上有更大的空间. 通过加速城市的现代化建设步伐来提速区域经济振兴是实施跨越式发展的一条新路. 形势逼迫我们必须树立“发展是硬道理”的思想, 一切要从大局出发, 树立全局观念, 抢抓机遇, 发扬井冈山革命精神, 真抓实干, 艰苦奋斗, 坚定信念, 鄱阳湖区才能实现可持续发展.

### 参 考 文 献

- 1 江西省统计局. 江西省统计年鉴(1999). 北京: 中国统计出版社, 2000
- 2 《鄱阳湖研究》编委会. 鄱阳湖研究. 上海: 上海科技出版社, 1988: 123-124

## Major Restrained Factors of Poyang Lake Regional Sustainable Development and the Countermeasure

XIAO Xihong

*(The Office of Jiangxi Mountain-River-Lake Management and Development Committee, Nanchang 330046, P.R.China)*

### Abstract

The basin of Poyang Lake is an important area of cotton, fresh fishing products and rice production in Jiangxi province with relatively plentiful natural resources, which plays a decisive role in Jiangxi economic development. On the other hand, the regional economic development was delayed and even parts of the target group of rural area lived in poor. There are many causes to help to bring about the phenomena, which the majors are frequent natural disasters, irrational uses of national resources to bring about the reduce of it and environmental problems appearance and low productive forces in rural area. It is important for Poyang Lake area to implement sustainable development strategy that those major problems what above shows should be solved. The countermeasure also put forward in the paper, such as substitute industrial development, job technical education especially in rural area, industrials and enterprises development promotion, information and channels to become rich and ecological environmental protection etc.

**Keywords:** Poyang Lake; natural resource; sustainable development